



Protokollsutdrag

| | |
|----------------------|---|
| Sammanträdestid | 2026-06-15 kl 09:00 |
| Plats | Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1 |
| Utses att justera | Lise-Lott Douhane (M) |
| Justeringen | 2026-06-22 |
| Protokollet omfattar | §64 |

Underskrifter

| | |
|-------------|--------------------------------|
| Sekreterare | Jesper Salö |
| Ordförande | Roko Kursar (L) |
| Justerande | Lise-Lott Douhane (M) |

Beslutande ledamöter

Roko Kursar (L) (Ordförande)
Bengt Persson (S) (Vice ordförande)
Malin Ahlström (M) (Andre vice ordförande)
Susanne Jönsson (S)
Bahhar Mohammadi Norén (S)
Jenny Cecilia Carlbom (MP)
Joakim Larsson (M)
Lise-Lott Douhane (M)
Uno Hansson (SD)
Stefan Claesson (SD)
Madeleine Håkansson (V)
Klaus Peter Nilsson (S) ersätter Munir Niazi (S)
Marcus Falk (V) ersätter Carin Gustafsson (V)

Ej tjänstgörande ersättare

Anton Kvarnbäck (S)
Karin Elisabeth Granér (L)
Asma Naim Ahmad Saleh (MP)
Björn Karlsson Lenander (M)
Karin Leo (M)
Ewa Langerbeck (C)
Jane Olin (SD)
Nina Delfin (V)

Övriga närvarande

Jesper Salö (nämndsekreterare)
Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)
Joakim Hansson (avdelningschef stöd, assistans och daglig verksamhet)
Mikael Manssdorff (avdelningschef LSS-bostäder)
Sema Soer (avdelningschef förebyggande socialtjänst och myndighet)
Malin Hansson (HR-chef)
Viktoria Åkesson (avdelningschef kansli, kommunikation och kvalitet)
Albert Hyseni (avdelningschef socialpsykiatri, boende och barn)
Åsa Ollerstam Lundh (tillförordnad avdelningschef hälsa och utveckling)
Torbjörn Sundström (tillförordnad ekonomichef)
Åhörare från allmänheten (Läs mer om medverkan på malmo.se/FSN)
Caroline Nilsson (personalföreträdare Kommunal)
Lina Bergendorff Zetterman (personalföreträdare Saco)
Tobias Segerheden (personalföreträdare Vision)
Moana Zillén (utredare på kansli, kommunikation och kvalitet)

§ 64 Remiss från Socialstyrelsen gällande Författningar om bostad med särskild service enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

FSN-2026-2856

Sammanfattning

Malmö stad har inbjudits att lämna synpunkter på Socialstyrelsens författningsförslag med tillhörande konsekvensutredningar. Författningarna syftar till att säkerställa att de som bor i en bostad med särskild service får det stöd och den hjälp som de har rätt till och att insatsen uppnår de kvalitetskrav som uppställs i LSS. Den syftar också till att det ska bli lättare för alla nivåer att veta vad som gäller, underlätta tillämpningen av lagen och göra så att rättstillämpningen blir lika över landet.

Funktionsstödsnämnden svarar Socialstyrelsen å Malmö stads vägnar.

Beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner yttrandet efter Falks (V) förändringsförslag 5.

Reservationer och särskilda yttranden

Malin Ahlström (M), Lise-Lott Douhane (M), Joakim Larsson (M) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 3)

Madeleine Håkansson (V) och Marcus Falk (V) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 4)

Uno Hansson (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet. (Muntlig reservation)

Yrkanden

Marcus Falk (V) yrkar att nämnden ska göra följande åtta (8) förändringar i yttrandet: (se Förändringsförslag 1-8):

Förändringsförslag 1

Att på sidan 2 under rubriken "1 kap. 2 §: Begreppsförklaringar" lägga till följande stycke:

"Malmö stad vill även påtala att begreppsförvirring kring begreppet omvårdnad kan uppstå. I begreppsförklaringen av omvårdnad beskrivs "individuellt anpassat stöd i den dagliga livsföringen som behövs av praktisk och vägledande natur kopplat till den enskildes fysiska, psykiska och sociala behov". Men inom begreppet omvårdnad finns även en dimension kopplad till existentiella behov; omvårdnad är inte bara vad som görs utan även hur det görs. Existentiella behov handlar om att känna mening i livet, att få leva enligt sina värderingar och tro samt bli bemött med respekt för sin person och livshistoria. Goda levnadsvillkor handlar om att stöd ges med respekt, lyhördhet, empati med hänsyn tagen till personens självbestämmande och integritet. Ett tillägg av existentiella behov till de redan beskrivna fysiska, psykiska och sociala behoven tydliggör detta."

Förändringsförslag 2

Att på sidan 2 under rubriken "3 kap. 1 § och 5 §: Bostadens utformning" ändra meningen som lyder "Föreskrifterna bör kompletteras med vägledning om hur begreppet ska tolkas utifrån lokala geografiska och demografiska förutsättningar samt hur befintliga bostäder ska

kunna omfattas genom successiv anpassning." till:

"Föreskrifterna bör kompletteras med vägledning om hur begreppet ska tolkas utifrån geografiska och demografiska förutsättningar."

Förändringsförslag 3

Att på sidan 3 under rubriken "3 kap. 1 § och 5 §: Bostadens utformning" stryka meningarna meningarna:

"Malmö stad vill särskilt framhålla att Malmö är befolkningsmässigt Sveriges tredje största stad men sett till landytan är 258 kommuner större än Malmö. Detta gör Malmö till en av Sveriges minsta kommuner till ytan och därtill utgör jordbruksmark som är av nationell betydelse 30% av Malmös totala landyta. Mot denna bakgrund riskerar en alltför strikt tolkning av begreppet "nära anslutning" att begränsa möjligheterna att skapa småskaliga och individanpassade boendelösningar. Malmö stad anser därför att föreskrifterna bör möjliggöra flexibilitet med hänsyn till kommunernas skilda strukturella förutsättningar."

Förändringsförslag 4

Att på sidan 2 under rubriken "3 kap. 1 § och 5 §: Bostadens utformning" ändra stycket "Förslaget från Socialstyrelsen gällande övre gräns för antalet boende i gruppboestad utgör ingen skillnad från dagens allmänna råd och som Malmö stad genom bland annat funktionsstödsnämndens funktionsprogram följer vid planering av nya gruppboestäder. Malmö stad är positiva till att den undre gränsen om tre boende tas bort." till:

"Förslaget från Socialstyrelsen gällande övre gräns för antalet boende i gruppboestad anser Malmö stad ska minskas till fem. Malmö stad är positiva till att den undre gränsen om tre boende tas bort."

Förändringsförslag 5

Att på sidan 3 under rubriken "3 kap. 1 § och 5 §: Bostadens utformning" ändra meningen "Föreskrifterna bör därför utformas så att de möjliggör en utveckling av boendeformer som svarar mot målgruppens förändrade behov över livsloppet." till:

"Föreskrifterna bör därför utformas så att de möjliggör en utveckling av boendeformer som svarar mot målgruppens förändrade behov över livsloppet samtidigt som goda levnadsvillkor bibehålls."

Förändringsförslag 6

Att på sidan 5 under rubriken "Allmänt" lägga till ett följande stycke:

"1 kap. 2 §: Begreppsförklaringar"

"Malmö stad vill påtala att begreppsförvirring kring begreppet *omvårdnad* kan uppstå. I begreppsförklaringen av omvårdnad beskrivs "individuellt anpassat stöd i den dagliga livsföringen som behövs av praktisk och vägledande natur kopplat till den enskildes fysiska, psykiska och sociala behov". Men inom begreppet omvårdnad finns även en dimension kopplad till existentiella behov; omvårdnad är inte bara *vad* som görs utan även *hur* det görs. Existentiella behov handlar om att känna mening i livet, att få leva enligt sina värderingar och tro samt bli bemött med respekt för sin person och livshistoria. Goda levnadsvillkor handlar om att stöd ges med respekt, lyhördhet, empati med hänsyn tagen till barnets och ungdomens självbestämmande och integritet. Ett tillägg av existentiella behov till de redan beskrivna fysiska, psykiska och sociala behoven tydliggör detta."

Förändringsförslag 7

Att på sidan 5 under rubriken "3 kap. 1 §: Bostadens utformning" efter mening som lyder "Malmö stad anser det är bra att föreslagna allmänna råd anger att det i bostaden bör bo två till fyra barn och ungdomar" lägga till följande mening:

"Malmö stad anser dock inte att fler än fyra barn och ungdomar bör bo tillsammans."

Förändringsförslag 8

Att på sidan 7 under rubriken "Ekonomiska konsekvenser av båda förslagen" ändra stycket som lyder "Vidare innebär förslagen en förändrad boendestruktur, med mindre bostäder och minskad samlokalisering. Malmö stad ser att detta medför ökade lokalkostnader och minskade möjligheter till samordning. Mindre och mer geografiskt spridda verksamheter innebär försämrade förutsättningar för effektiv bemanning. Möjligheterna att samordna personal mellan verksamheter kan minska, vilket ökar sårbarheten vid personals frånvaro och leder till högre personalkostnader per verksamhet. Malmö stad anser att småskalighet måste kunna kombineras med en hållbar bemanning exempelvis genom flexibla organisatoriska lösningar, digitalt stöd och möjlighet till viss samordning mellan närliggande verksamheter vilket är en förutsättning för att kunna tillgodose brukarens självbestämmande och delaktighet." till:

"Vidare innebär förslagen en förändrad boendestruktur, med mindre bostäder och minskad samlokalisering. Malmö stad ser att detta medför ökade lokalkostnader. Mindre och mer geografiskt spridda verksamheter innebär ekonomiska utmaningar vad gäller bemanning. Malmö stad anser att småskalighet måste kombineras med en hållbar bemanning."

Yrkanden, fortsättning

Malin Ahlström (M) yrkar att nämnden ska göra följande förändring i yttrandet:
(se Förändringsförslag 9)

Förändringsförslag 9

Att på sidan 4 under rubriken "5 kap 5 §: Den som förestår verksamheten" och på sidan 6 under rubriken "5 kap. 4 § Den som förestår verksamheten" stryka delarna om personlig lämplighet och istället framför ytterligare krav på den som förestår verksamheten genom att lägga till följande stycke:

”Malmö stad anser att det är bra att kompetenskrav för chef förtydligas och hade gärna sett att ytterligare krav avseende såväl personell som ekonomisk kompetens ställs”.

Ajournering

Mötet tar en paus i 15 minuter för politiska överläggningar.

Yrkanden, fortsättning

Roko Kursar (L), Bengt Persson (S) och Jenny Carlbom (MP) yrkar bifall till Falks (V) förändringsförslag 5 men avslag till övriga förändringsförslag.

Stefan Claesson (SD) yrkar bifall till Ahlströms (M) förändringsförslag.
(Förändringsförslag 9).

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut.

1. Kursars (L), Perssons (S) och Carlboms (MP) förslag att efter förändringsförslag 5 godkänna yttrandet.
2. Ahlströms (M) och Claessons (SD) förslag att efter förändringsförslag 9 godkänna yttrandet.
3. Falks (V) förslag att efter förändringsförslag 1-8 godkänna yttrandet.

Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är rätt uppfattade och att nämnden är redo att gå vidare till beslut.

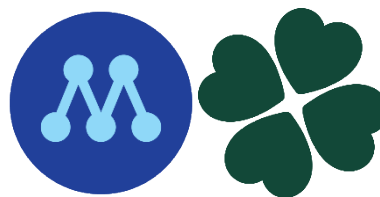
Efter att ha ställt förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L), Perssons (S) och Carlboms (MP) förslag och därmed godkänner yttrandet efter Falks (V) förändringsförslag 5.

Beslutet skickas till

Socialstyrelsen

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 260615 - Remiss av förslag till föreskrifter och allmänna råd som avser bostad med särskild service enligt LSS
- Beslut FSN-AU 260603 (§119) Remiss från Socialstyrelsen gällande Författningar om bostad med särskild service enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)
- Förslag till - Yttrande gällande Remiss av författningar om bostad med särskild service enligt LSS
- Författning BSS LSS vuxna
- Konsekvensutredning vuxna
- Författning BSS LSS barn ungdomar
- Konsekvensutredning barn eller ungdomar
- Missiv med sändlista remiss LSS-författningar
- Beviljande av anstånd gällande svar på Remiss av författningar om bostad med särskild service enligt LSS



Bilaga 3

Reservation

Remiss från Socialstyrelsen gällande Författningar om bostad med särskild service enligt lag och stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), FSN-2026-2856

Moderaterna och Centerpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Vi delar inte den kritik som framförs i yttrandet mot förslaget att personlig lämplighet ska utgöra en del av bedömningen av den som förestår en verksamhet med bostad med särskild service enligt LSS. Att ställa krav på personlig lämplighet är rimligt med hänsyn till verksamheternas karaktär och det ansvar som följer med uppdraget.

Samtidigt anser vi att fokus i högre grad bör ligga på att säkerställa att den som förestår verksamheten har den kompetens som krävs för att leda verksamheten på ett kvalitativt och ansvarsfullt sätt. Utöver de föreslagna kompetenskraven hade vi gärna sett ytterligare krav avseende såväl personell som ekonomisk kompetens.

Mot denna bakgrund yrkade vi att de delar av yttrandet som kritiserar begreppet personlig lämplighet under rubrikerna 5 kap. 5 § respektive 5 kap. 4 § skulle utgå. Vi yrkade att texten i stället skulle lyda:

"Malmö stad anser att det är bra att kompetenskrav för chef förtydligas och hade gärna sett att ytterligare krav avseende såväl personell som ekonomisk kompetens ställs."

Då vårt yrkande inte vann nämndens gehör reserverar vi oss mot beslutet.

Funktionsstödsnämnden 2026-06-15

Malin Ahlström (M)

Lise-Lott Douhane (M)

Joakim Larsson (M)

Med instämmande av

Karin Leo (M)

Björn Lenander (M)

Ewa Langerbeck (C)



Vänsterpartiet

Bilaga 4

Reservation

Remiss från Socialstyrelsen gällande Författningar om bostad med särskild service enligt lag och stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), FSN-2026-2856

Vänsterpartiet lade flertalet yrkande med syfte att förtydliga att rättigheter alltid ska stå över kostnader, att skrivningar specifikt om Malmö stads utmaningar inte hör hemma i ett allmänt remissvar samt ett antal förtydliganden för att tydliggöra rättigheter.

Ett av yrkandena handlade om utformning av gruppbofastad och det önskar Vänsterpartiet kommentera särskilt. Den lilla gruppens princip är en grundläggande princip vid utformning av gruppbofastäder. Principen handlar om att värna rättighetsbärare som bor i gruppbofastad. En mindre grupp gör det lättare för varje person att få en tydlig social roll i gruppen, knyta vänskapsrelationer, känna trygghet och sammanhang och få individuellt anpassat stöd. Den lilla gruppens princip knyter an till LSS värdegrund och rätten att leva som andra och ha inflytande över sin vardag. När en gruppbofastad har sex istället för fem hyresgäster ökar inte bara antalet hyresgäster med 20%, antalet relationer över med 50%; varje ny person innebär fler sociala relationer att förstå, hantera och förhålla sig till vilket är utmanade för rättighetsbäraren. Med fler hyresgäster i samma gruppbofastad ökar även behovet av personal och antal relationer ökar på nytt.

Det är praxis idag med 6 lägenheter i en gruppbofastad. I Malmö och i resten av Sverige. Funktionsrättsorganisationer och Vänsterpartiet har länge protesterat mot detta. Vänsterpartiet ser fördelar med att den undre gränsen för en gruppbofastad slopas men vill framhålla att en förändring behöver ske där praxis faktiskt är det rekommenderade maxtaket på 5 hyresgäster per gruppbofastad.

Då inte samtliga våra yrkanden bifölls reserverade vi oss.

Funktionsstödsnämnden 2026-06-15

Madeleine Håkansson (V)

Marcus Falk (V)

Med instämmande av

Nina Delfin (V)